

## הביקורת השיפוטית של מבקר רשות מקומית על מכרזי כוח אדם

הכותבים: משרד גולדפרב זליגמן עורכי דין, מחלקת דיני עבודה

בפסק דין רחב יריעה דחה בית הדין הארצי ערעור של מתמודדת לתפקיד מבקרת פנים וממונה על תלונות הציבור ברשות מקומית, בעיקר כיוון שלא עמדה בתנאי סף במכרז של הוכחת ניסיון מקצועי של שנתיים לפחות בעבודת ביקורת במשרה מלאה. נפסק בתמצית כך:

- בהחלטה שהמערערת עומדת בתנאי הסף ובתהליך קבלת ההחלטה נפלו פגמים משמעותיים לרבות העדר פירוט, אי בהירות והעדר הנמקה ראויה.
- מעיון בקורות החיים של המערערת עולה כי המערערת הועסקה במספר מקומות בו זמנית, בעיסוקים שונים ויש חשש סביר כי חלק מהעיסוקים נעשו בהתנדבות, (תקופה שאינה ראויה לבוא בגדר תנאי הסף) וחלק במשרה חלקית חופפת. נתונים אלו אינם מתיישבים עם דרישת תנאי הסף של ניסיון תעסוקתי מוכח לעבודת ביקורת במשרה מלאה במשך שנתיים לפחות.
- עיסוק המערערת בראיית חשבון, כשלעצמו לא נחשב כניסיון תעסוקתי לצורך עבודת ביקורת פנים כך גם לא נחשבות השתלמויות מקצועיות.
- החלטה בדבר עמידות מועמד בתנאי סף היא החלטה מנהלית המחייבת הנמקה אילו מבין עיסוקיו של המועמד נלקחו בחשבון ואילו לאו, תוך התייחסות לאמות המידה המהותיות.
- בהליך מנהלי בבית הדין לעבודה ניתן לייבא את תקנות בתי הדין המנהליים מכוח סעיף 33 לחוק בתי הדין לעבודה, לאמץ הסדרים וכלים דיוניים, ולדון בהחלטה גופה בהתאם, ובשינויים המחויבים.
- ככלל, ולמעט חריגים, אין מקום להחיל את דוקטרינת הבטלות היחסית לגבי זוכה במכרז שלא עמד בתנאי הסף, כלל זה חל במיוחד על מבקר רשות מקומית ועל אי מילוי תנאי סף סטטוטורי שנקבע בפקודת העיריות.
- בית הדין המליץ למשרד הפנים, לסדר, לשפר ולעדכן את החוזר האחרון בעניין מכרז למבקר פנים משנת 2011 ולסייע לרשויות המקומיות בניהול המכרזים.

ע"ע (ארצי) 58770-11-23 ריוא חטיב - עמותת עורכי דין למינהל תקין, פורסם בנבו (9.5.2024), בפני כבוד השופט סגן הנשיאה אילן איטח, כבוד השופט רועי פוליאק, כבוד השופטת חני אופק גנדלר, נציג ציבור (מעסיקים) דן בן חיים, נציגת ציבור (עובדים) ורדה אדוארדס.